

## FORMULARI NUMËR 3

### KONCEPTDOKUMENTI PËR KRYEPROKUROR TË SHETIT

|          |        |
|----------|--------|
| Mbiemri: | Isufaj |
| Emri:    | Blerim |

Bazuar në kompetencat ligjore të parapara për pozitën që aplikoni, ju lutem të ofroni:

#### I. Analizën tuaj, si vijon:

##### 1. Si e vlerësoni gjendjen aktuale në Prokurorinë e Shtetit?

Institucioni i Prokurorit të Shtetit është kategori kushtetuese dhe ka pavarësi të garantuar për ushtrimin e funksionit të përcaktuar me aktin më të lartë normativ dhe legjislacionin në fuqi. Prokurori i Shtetit në historinë e tij të funksionimit dhe zhvillimit ka kaluar në sisteme të ndryshme të organizimit, por në thelb me mandat të njëjtë në gjithë rrugëtimin e tij - hetimi dhe ndjekja penale e kryesve të veprave penale siç është përcaktuar me legjislacionin në fuqi.

Sfidat me të cilat është përballur Prokurori i Shtetit kanë qenë jo të pakta edhe si rezultat i sistemit dualist të punës nga prokurorët vendorë dhe ndërkombëtarë (të UNMIK-ut dhe EULEX-it), por edhe për shkak të mungesës së buxhetit, brishtësisë në funksionim, sistemit jo të konsoliduar mjaftueshëm në llogaridhënie përfshirë kompetencat e padefinuara qartë për administrimin, në raport me KPK-në, mosplotësimin e numrit të lejuar të prokurorëve dhe shkallës së profesionalizmit që në disa raste ka lënë për të dëshiruar.

Aktualisht Prokurori i Shtetit ka hyrë në një fazë të zhvillimit të qëndrueshëm dhe po bëhen përpjekje serioze për ngritjen e kapaciteteve të prokurorëve, rritjes së efikasitetit të punës, cilësi më e lartë e hetimeve, sistem më të avancuar të disiplinimit dhe vlerësimit si dhe pozita për rekrutim të pothuajse numrit të duhur të prokurorëve.

Sot zgjidhen më shumë lëndë se që pranoen, gjë e cila flet për shkallë efikasiteti në përputhje me standardet ndërkombëtare. Korniza normative që rregullon proceset e punës në prokurori është e plotë, aplikimi i teknologjisë informative (SMIL) është funksional, infrastruktura është në përputhje me nevojat dhe praktikat e mira të punës janë të vendosura, por padyshim të gjitha këto, por jo vetëm, kanë nevojë për avancim të mëtejshëm. Ende mbetet të punohet në vendosjen e Prokurorit të Shtetit në një pozicion që të jetë institucion i zhvilluar dhe që ka besimin e publikut siç përcaktohet me vizionin e tij. Lidhur me analizën më të detajuar për situatën aktuale

në të cilën është Prokurori i Shtetit do të trajtohet në pjesën e objektivave të këtij koncept dokumenti ku janë prezantuar dhe hapat që do të ndërmerren për avancim.

## *2. Cilat mendoni se janë përparësitë kryesore të Prokurorisë së Shtetit?*

Prokurori i Shtetit i Republikës së Kosovës ka një rol qendror në fuqizimin e sundimit të ligjit në vend. Pritjet e qytetarëve dhe faktorit ndërkombëtarë përfaqësues të institucioneve evropiane ku Kosova synon të anëtarësohet, SHBA-ve dhe shteteve mike e partnerëve tjerë ndërkombëtarë që kanë ndihmuar dhe mbështetur funksionimin e sistemit prokurorial, veçmas nevoja për luftimin e kriminalitetit në vend dhe funksionimin e rendit dhe ligjit e vënë Prokurorin e Shtetit në qendër të vëmendjes por edhe të kritikave.

Struktura organizative e sistemit përmes shtrirjes gjeografike dhe asaj hierarkike i mundësojnë funksionim dhe juridiksion të qartë prokurorive. Po ashtu edhe struktura e brendshme organizative e prokurorive krijon mundësi për efikasitet të shtuar, por para së gjithash edhe për profilizim profesional të prokurorëve.

Në anën tjetër, si përparësi duhet konsideruar edhe statusin kushtetues dhe ligjor të Këshillit Prokurorial të Kosovës si organ i cili administron dhe ka mandat për garantimin e funksionimit të pavarur të Prokurorit të Shtetit, nivelin e tij të organizimit dhe përvojës së krijuar, por edhe organizimin dhe profesionalizmin e administratës së Prokurorit të Shtetit dhe mekanizmave tjerë brenda sistemit prokurorial të cilët mbështesin punën e prokurorëve dhe prokurorive.

## *3. Cilat janë mangësitë kryesore të Prokurorit të Shtetit?*

Duke vlerësuar rolin që ka Prokurori i Shtetit në luftën e kriminalitetit është evidente se gjatë punës së tij paraqiten edhe mangësi.

Një sistem rekrutimi i cili garanton prokurorë me integritet (personal dhe profesional) përfshirë vlerësimin e vazhdueshëm të integritetit të prokurorëve, ngritja e vazhdueshme profesionale, kualiteti i punës dhe profilizimi i mëtejshëm i prokurorëve janë sfida serioze. Trajnimi i prokurorëve është mbështetur në masë të madhe, megjithatë nuk ka pasur një strategji të mirëfilltë që njohuritë e fituara në këto trajnime të mund të shfrytëzohen në mënyrën e duhur për të treguar rezultate në punë.

Rezultatet konkrete në luftimin e krimit të organizuar, krimeve ekonomike, krimeve të luftës dhe terrorizmit si dhe korrupsionin e nivelit të lartë në njërin anë, dhe vendimet e pakta me shkallë të lartë të dënimeve dhe sekuestrimi e konfiskimi i ulët i pasurisë së fituar me vepër penale në anën tjetër, konsideroj se kanë ndikuar në perceptim jo pozitiv të performancës së prokurorit.

Cilësia dhe vonesat në pranimin e ekspertizave si dhe pamundësia që shumica e ekspertizave të kryhen brenda vendit po ashtu shkakton pasoja në punën e prokurorëve.

Shkalla e ulët e besimit të publikut në punën e Prokurorit të Shtetit gjithashtu është një mangësi e cila kërkon ndërhyrje të shpejtë për sanim.

#### *4. Cilat janë rreziqet, sfidat dhe/apo mundësitë e veçanta?*

Një rrethanë e krijuar që mund të ketë ndikim në punën e Prokurorit të Shtetit është diskutimi i tejzgjatur i procesit të reformave në sistemin prokurorial. Në anën tjetër, përgatitja e strategjisë së sistemit prokurorial 2022 - 2024 është një mundësi e mirë për zhvillim të mëtejshëm të kapaciteteve të Prokurorit të Shtetit.

Të gjitha mangësitë e paraqitura më lartë në të njëjtën kohë përbëjnë edhe sfida dhe rrezik potencial për punën e prokurorit veçmas nëse të njëjtat nuk analizohen dhe adresohen me kujdes. Gatishmëria e partnerëve ndërkombëtarë për mbështetje në profilizimin e prokurorëve, fuqizimi i bashkëpunimit ndërinstitucional në interes të sundimit të ligjit, qasja në baza të të dhënave dhe integrim të tyre, ngritja e kapaciteteve të prokurorëve dhe personelit administrativ përmes përcaktimit të politikave të qarta dhe programeve trajnuese të dizajnuara konform nevojave të kësaj prokurorie, janë vlera dhe mundësi që duhet ti shfrytëzohet Prokurori i Shtetit.

## **II. Vizioni juaj për përmirësimin e punës operative në Prokurorin e Shtetit**

Ju lutem listoni/përmendni veprimet tuaja afatshkurtra, afatmesme dhe afatgjate:

### *1. Cili është vizioni juaj për Prokurorin e Shtetit gjatë mandatit tuaj?*

Vizioni im është që përmes qasjes në transformimin e sistemit prokurorial duke përdorur ekspertizën ligjore dhe profesionale të krijojmë siguri dhe të ndërtojmë besimin e publikut.

Para së gjithash do të përqendrohem që Prokurori i Shtetit të krijoj kushte adekuate për të ofruar drejtësi në mënyrë të paanshme, të pavarur, profesionale dhe qasjes së barabartë për të gjithë qytetarët pa dallim, përmes shërbimeve efikase dhe efektive, duke garantuar zbatimin e ligjit në mbrojtje të drejtave dhe lirive themelore të njeriut.

### *2. Cilat janë objektivat tuaja kryesore?*

Hetimi dhe ndjekja e veprave penale në kompetencë të Prokurorit të Shtetit me theks të posaçëm në krimin e organizuar, krim financiar, terrorizëm, krime të luftës, korrupsion, krime ekonomike, shpëlarje të parave, pastaj rritjes së efikasitetit të performancës së prokurorëve dhe prokurorive, aplikimit të plotë të teknologjisë

informative në menaxhimin e punës në prokurori, ofrimit të qasjes së barabartë dhe trajtimin dinjitoz të secilit të punësuar në Prokurorin e Shtetit janë synimet e mia kryesore gjatë të mandatit së Kryeprokuror i Shtetit, të cilat do të realizohen përmes objektivave si më poshtë, por jo vetëm:

**1) Hetim dhe ndjekje cilësore dhe efikase përmes një Prokurori të Shtetit profesional e transparent ndaj publikut**

Hetimi dhe ndjekja e kryesve të veprave penale është mandati kushtetues dhe ligjor i Prokurorit të Shtetit, rrjedhimisht paraqet dhe objektin themeltar të angazhimit të secilit profesionist brenda këtij institucioni. Të gjitha nismat dhe projektet tjera që do të ndërmerren nën udhëheqjen time synojnë mundësimin e një hetimi dhe ndjekje efikase, efektive dhe në kohë për të gjithë kryesit e veprave penale pa dallim statusi social apo forme tjetër të diskriminimit.

Meqenëse kriminaliteti është bërë gjithnjë e më kompleks, kërkohet edhe bashkërendim dhe koordinim i aktiviteteve dhe resurseve me institucione vendore e ndërkombëtare për luftimin efikas, andaj do të ketë angazhim shtesë dhe bashkëpunim që edhe institucionet tjera të ofrojnë burime të nevojshme dhe me kompetencë profesionale. Për më tepër do të jemi shumë kërkues dhe mbështetës në fuqizimin me teknologji të reja dhe trajnime të specializuara për luftimin efikas të krimeve të prioretizuara.

Në veçanti do të realizohen hetime financiare kudo që një hetim i tillë është i mundur, si dhe do të kërkohen që krahas propozimit për dënimet kryesore të propozohen edhe dënimet plotësuese.

Që të arrihet ky objektiv do të ndërmerren veprimet si në vijim:

- Themelimi i grupeve të përbashkëta hetimore;
- Takime të rregullta të Kryeprokurorit të Shtetit me udhëheqësit e institucioneve qendrore të sundimit të ligjit;
- Takime të rregullta të kryeprokurorëve me udhëheqësit e institucioneve lokale të sundimit të ligjit;
- Udhëzime të shkruara për të gjithë prokurorët për zbatim të drejtë dhe uniform të legjislacionit;
- Trajnime të specializuara për prokurorët dhe stafin.

**2) Fuqizim të administrimit të Prokurorit të Shtetit përmes investimit në teknologjinë informative dhe digjitalizimit të plotë të proceseve të punës**

Administrimi i Prokurorit të Shtetit luan rol crucial për funksionimin efikas dhe efektiv të tij. Për më tepër përmes administrimit efikas dhe të shpejtë mundësohet rritja e llogaridhënies, transparencës dhe mundësohet zbatueshmëria e politikave dhe udhëzimeve të cilat përcaktohen nga menaxhmenti. Me qëllim të zhvillimit të

aktiviteteve në mënyrë objektive, të paanshme dhe transparente do të avancohen më tutje dhe zbatohen plotësisht data bazat aktuale, do të krijohen ato të rejtat si dhe do të aplikohet SMIL-i në të gjitha nivelet e Prokurorit të Shtetit.

Në këtë drejtim në cilësinë e Kryeprokurorit të Shtetit do të angazhohem që proceset e punës të rishikohen në atë mënyrë që të rritet komunikimi horizontal dhe vertikal përmes platformave digjitale. Kësaj do ti paraprin vlerësimi dhe rishikimi i kornizës normative, investimet në teknologjinë informative, trajnimet dhe stimulimi i prokurorëve dhe personelit që përdorin TI-në.

Veprimet e ndërmarra do të kenë ndikim të drejtpërdrejt në synimin strategjik për shërbime efikase, në kohë dhe mbajtje llogaridhënies ndaj publikut.

Në këtë drejtim do të ndërmerren këto veprime:

- Rishikim të kornizës ligjore dhe nënligjore në ridefinim të kompetencave në mes të Prokurorit të Shtetit dhe të Këshillit Prokurorial për fushën e administrimit;
- Investime në teknologjinë informative për digjitalizim të të gjitha proceseve të punës përfshirë menaxhimin e plotë elektronik të lëndëve ku mundësohet gjurmimi, monitorimi dhe raportimi në kohë, i saktë dhe i plotë;
- Trajnime dhe stimuj të ndryshëm për prokurorë dhe stafin administrativ në përdorim të teknologjisë informative në proceset e punës;
- Ndërtimi i sistemit të raportimit të rregullt për kryeprokurorë dhe administratorë;
- Analiza për ngarkesën me lëndë të prokurorive dhe prokurorëve dhe efikasitetin në zgjidhjen e tyre;
- Përcaktim të politikave dhe standardeve të bazuara në të dhëna të dala nga analizat e konfirmuara;
- Hartimi i planeve të rregullta të punës, planeve për menaxhimin e lëndëve me fokus në trajtimin e numrit të lëndëve të vjetra,
- Rritja e nivelit të përgjegjësisë në punë, përgatitja e raporteve të rregullta, e para së gjithash do të kujdesem që të vendos mekanizma adekuat për zbatimin e drejtë dhe të plotë të legjislacionit si dhe të monitorimit të rezultateve që dalin nga zbatimi i tij.
- Aplikimi i plotë i SMIL në të gjitha instancat e Prokurorit të Shtetit;
- Avancimi i aplikimit të bazës së të dhënave për dosjet e prokurorëve, përfshirë menaxhimin e pushimeve të prokurorëve;
- Angazhimi për avancimin e bazës së të dhënave për vlerësim të prokurorëve dhe procedurat disiplinore;
- Konsolidimi i të gjitha bazave të shënimeve për punën e Prokurorit të Shtetit në vite, në një bazë shënimesh për të gjitha të dhënat statistikore.

### 3) Rol udhëheqës dhe proaktiv në reformimin e sistemit të drejtësisë penale dhe në hartimin e strategjive ndër-sektoriale për luftimin e formave të kriminalitetit me interes të lartë shtetëror

Përmes grupeve punuese për fusha specifike do të përgatiten koncept dokumente dhe platforma për ndryshime ligjore, draft strategji sektoriale dhe pjesëmarrje aktive në secilën iniciativë që synon fuqizimin e sistemit të drejtësisë në përgjithësi dhe atij prokurorial në veçanti. Do të ketë kujdes të veçantë ndaj prioriteteve shtetërore dhe bashkërendim të kapaciteteve për prioritetizim të krimeve specifike (krimeve të luftës, korrupsionit, krimeve financiare, krimin të organizuar, terrorizmit, krimin kibernetik, krimeve kundër ambientit dhunës në familje dhe mbrojtjes së viktimave të krimin e dëshmitarëve). Në veçanti do ketë kujdes të shtuar në përmbushje të detyrimeve që dalin nga proceset eurointegruese dhe atyre që ndikojnë në fuqizimin e shtetit ligjor. Qasja ime në raport me reformat në sistemin prokurorial (vettingu) dhe drejtësisë penale - përfshirë konfiskimin e pasurisë së pa justifikueshme, do të jetë bashkëpunuese duke kontribuar në ndërtimin e mekanizmave adekuat në përputhje me standardet ndërkombëtare dhe praktikat më të mira të aplikuara nga shtetet tjera.

Në veçanti do të punohet me prokurorët e ZKPSH-së që krahas përgjegjësi bazë do të kenë përgjegjësi shtesë që të bëjnë vlerësime, të propozojnë masa dhe të monitorojnë zbatueshmërinë e akteve, planeve të punës dhe politikave tjera të përcaktuara.

Mbi bazën e dokumenteve ekzistuese, përvojës dhe vizionit tim si Kryeprokuror i Shtetit, do të organizojë dhe mbikëqyrë hartimin dhe zbatimin e platformave unike të Prokurorit të Shtetit lidhur me reformat në drejtësi. Qasja ime do të jetë bashkëpunuese, e bazuar në ekspertiza relevante, përvoja vendore e të jashtme, jo përjashtuese dhe e fiksuar në bërjen e një sistemi prokurorial funksional dhe të drejtë.

Në arritjen e këtij objekti do të ndërmerren veprimet si në vijim:

- Formim të grupeve punuese me kërkesa për analiza, koncept dokumente dhe pjesëmarrje në iniciativa ndërinstitucionale dhe ndërshtetërore;
- Prioritetizim të veprave penale me interes të lartë për shoqërinë dhe proceset integruese, e në veçanti krimet e luftës, terrorizmit, korrupsionit, krimin të organizuar, krimeve financiare, krimin kibernetik, dhunës në familje dhe krimeve kundër ambientit;
- Promovim të procedurave alternative që mundësojnë drejtësinë restorative siç janë ndërmjetësimi dhe marrëveshja për pranimin e fajësisë;
- Plane strategjike dhe plane të punës që fokusohen në analiza objektive dhe që hartohen në bashkëpunim me kryeprokurorët e prokurorive regjionale dhe koordinim me akterë lokal të sundimit të ligjit me qëllim të sinkronizimit të energjive në përmbushje të objektivave;

- Sekuestrim dhe konfiskim të aseteve bazuar në kornizën ligjore, praktikat më të avancuara, sipas qasjes proaktive të prokurorëve;
- Planifikim adekuat buxhetor për nevojat afatshkurtra, afatmesme dhe afatgjata të Prokurorit të Shtetit;
- Formimin e një ekipi të posaçëm për hartimin e projekteve për donatorë dhe bashkëpunim të ngushtë me partner dhe donatorë.

#### **4) Bashkëpunim dhe koordinim ndërinstytucional në avancim të shërbimit ndaj viktimave të krimit, të dëmtuarve dhe dëshmitarëve**

Ndër çështjet me sfidauese që e ka përcjell Prokurorin e Shtetit është edhe raporti i krijuar me viktimat e krimit, të dëmtuarit dhe dëshmitarët. Përvojat nuk kanë qenë gjithmonë më të mirat, e kjo ka ndikuar edhe në bashkëpunimin e tyre me prokurorët. Rrjedhimisht kjo ka ndikim edhe në hetimin dhe ndjekjen efikase të kryesve të veprave penale.

Në cilësi të Kryeprokurorit të Shtetit do ta kem prioritet që të përgatisim protokolle dhe të monitorojmë sjelljen e prokurorëve në raport me viktimat, të dëmtuarit dhe dëshmitarët. Synimi ynë është që viktimat e krimit dhe dëshmitarët të kenë përvojë të kënaqshme dhe qasje profesionale në ndërveprim me Prokurorin e Shtetit pa marrë parasysh përfundimin e hetimit.

Në drejtim të realizimit të këtij objekti do të punojmë në:

- Rishikim të protokollove për ndërveprim me viktimat e krimit, të dëmtuarit dhe dëshmitarët;
- Sistem lehtë të qasshëm për ankesa përfshirë dhe zhvillimin e një aplikacioni elektronik
- Komunikim proaktiv me viktimat e krimit, të dëmtuarit dhe dëshmitarët
- Komunikim i përshtatur për grupe specifike (kategoritë me nevoja të veçanta)

#### **5) Fuqizim i statusit dhe ruajtjes së pavarësisë funksionale të prokurorëve dhe stafit**

Pavarësia e Prokurorit të Shtetit është një gardian në punën e paanshme të prokurorëve dhe si e tillë do të mbrohet nga çfarëdo ndërhyrje që mund të shfaqet. Për më tepër, vlerësojmë që është nevojë urgjente që të nxjerrët ligji për statusin e prokurorëve. Me këtë ligj duhet të ofrohen garanci ligjore për punën e tyre në rastet e padive civile dhe formave tjera të të drejtave përfshirë dhe sigurimin shëndetësor dhe të jetës. Po ashtu duhet të përcaktohet pensioni i dinjitetshëm për prokurorin dhe elemente tjera si zhvillimi i karrierës.

Për të arritur këtë objektiv do të ndërmerren veprimet si në vijim:

- Grupet punuese në reformën e sektorit të drejtësisë do të përgatiten dhe kujdesen që të mos cenohet pavarësia institucionale dhe funksionale;

- Diskutimet dhe analizat me të gjithë akterët për reformën e qëndrueshme të sistemit;
- Themelimi i një mekanizmi për çështje të sigurisë së prokurorëve;
- Hartimi i Koncept dokumentit për Ligjin për statusin e prokurorëve.

#### 6) Fuqizim të llogaridhënies, integritetit dhe zhvillimit të karrierës në Prokurorin e Shtetit

Përmes rishikimit të proceseve të punës ku si qëllim do të ketë fuqizimin e komunikimit horizontal dhe vertikal, vlerësimin e proceseve të duplikuara dhe thjeshtësimin dhe digjitalizimin e tyre do të mundësohet edhe monitorimi dhe llogaridhënia e shtuar. ZKPSH, kryeprokurorët dhe pozitat tjera udhëheqëse do të luajnë rol kryesor në monitorimin sistematik dhe përmbajtësor ku do të përgatiten raporte me të gjetura dhe rishikim të planeve dhe pozitave në periudha të shkurtra kohore.

Me qëllim të sigurimit të një institucioni me prokurorë të dinjitetshëm dhe me integritet, do të formohet një mekanizëm që në mënyrë të vazhdueshme vlerëson prokurorët duke u mbështetur në proces të pavarur, profesional, objektiv dhe të verifikueshëm. Ky mekanizëm do të themelohet pa marrë parasysh nëse rezultatet e strategjisë së sektorit të drejtësisë për vetingun do të kenë sukses apo jo. Prokurori i Shtetit do të hartoj protokolle për vlerësimin e rrezikut në fushën e korrupsionit për prokurorët dhe personelin administrativ. Ky mekanizëm do të kryej vlerësime të përhershme, rezultatet e të cilave do të shfrytëzohet nga mekanizmat e Prokurorit të Shtetit dhe të KPK-së.

Po ashtu, do të fuqizohet sektori i mbledhjes së të dhënave dhe analizave për punën e Prokurorit të Shtetit. Kryeprokurori i Shtetit do të nxjerrë rregulla, udhëzime dhe politika për funksionimin e Prokurorit të Shtetit.

Do të angazhohem që të bëhet edhe një vlerësim i sistemit aktual të vlerësimit të performancës dhe do të shikohet mundësia që vlerësimi të jetë ngushtë i lidhur edhe me zhvillimin në karrierë.

Me qëllim të rritjes së profesionalizmit dhe performancës në punë, do të kushtohet kujdes edhe zhvillimit profesional të prokurorëve dhe në këtë drejtim do të punohet ngushtë me Akademinë e Drejtësisë dhe partnerë tjerë në përgatitje të programeve trajnuese cilësore. Gjithashtu do të jemi kërkues ndaj Akademisë së Drejtësisë që të krijohet një mekanizëm i matjes së efektit të trajnimit për pjesëmarrësit në aktivitetet e organizuara nga AD e ku gjithsesi do të kontribuojmë edhe ne.

Për arritjen e këtij objekti do të ndërmerren veprimet si në vijim:

- Profilizimi i prokurorëve të ZKPSH (mbikëqyrja dhe monitorimi)
- Raportimi i kryeprokurorëve – raportet e hartuara nga prokuroritë me fokus në kualitet krahas kuantitetit

- Formimi i Komisionit për vlerësimin e përhershëm të etikës dhe integritetit
- Statusi i prokurorit i përcaktuar me ligj
- Zhvillimi i karrierës për prokurorë
- Rishikimi i sistemit të vlerësimit të performancës
- Fuqizimin e sektorit të mbledhjes së të dhënave dhe analizave

3. *Cilat janë vështirësitë apo rreziqet që prisni gjatë përmbushjes së këtyre objektivave?*

Ngjashëm sikurse secili institucion tjetër, edhe Prokurori i Shtetit i Republikës së Kosovës do të përballet me sfida të shumta në zbatimin e funksionit kushtetues dhe ligjor. Zbatimi i objektivave të lartcekura do të mund të përballet me sfidat si më poshtë:

- Përgatitja dhe aplikimi i reformave ligjore strukturore dhe zbatimi i legjislacionit penal në përgjithësi;
- Buxheti i pamjaftueshëm karshi nevojave për rritje të efikasitetit të punës;
- Plotësimi i pozitave të nevojshme sipas nevojave për prokurorë dhe personel administrativ;
- Fuqizimi i zbatimit të vazhdueshëm të Sistemit për Menaxhimin Elektronik të Lëndëve - SMIL;
- Menaxhimi dhe zvogëlimi i lëndëve të vjetra;
- Ngritja e vazhdueshme profesionale e prokurorëve dhe personelit administrativ;
- Profilizimi dhe specializimi i prokurorëve për fusha specifike;
- Ngritja e bashkëpunimit me institucione të zbatimit të ligjit;
- Ngritja e cilësisë së hetimeve dhe akteve akuzuese, por jo vetëm;
- Rritja e nivelit dhe cilësisë së ekspertizave;
- Bashkëpunimi me institucionet vendore që mund të ofrojnë ekspertizë për fusha të ndryshme;
- Efikasiteti më i lartë në trajtimin e rasteve të profilit të lartë dhe vlerës së pasurisë së sekuestruar dhe të konfiskuar;

4. *Si do t'i tejkalojnë ato?*

Tejkalimi i sfidave dhe vështirësive të lartshënuara por edhe ato që mund të jenë të pa parashikueshme me të cilat mund të përballet gjatë mandatit si Kryeprokuror i Shtetit varet shumë nga qasja, shkalla e angazhimit, faktorët e jashtëm, por mbi të gjitha nga bashkëpunimi që do të ndërtohet me strukturat e sistemit prokurorial, institucionet vendore dhe partnerët ndërkombëtarë.

Vlerësimi i punës do të ketë si synim kryesor profesionalizmin dhe kualitetin e punëve, por nuk do të lihet anash as etika dhe sjellja e prokurorëve lidhur me rastet nga këndvështrimi i integritetit të tyre personal. Komisioni për vlerësimin e performancës do të përbëhet nga prokurorët me integritet të lartë personal e profesional dhe do të ngritet në nivelin e një trupe mbikëqyrëse për çdo rast kur

paraqiten dilema apo vihet në pyetje trajtimi adekuat i rasteve. Rekomandimet e Komisionit të Vlerësimit të Performacës do të jenë përcaktuese në transferimin, avancimin dhe vlerësimin e punës së prokurorëve bazuar në meritat e tyre. Fokusi im i drejtpërdrejt do të jetë tek vlerësimi nga ana e kryeprokurorëve dhe do të propozoj masa konkrete për ndërlidhje të kushtëzuar të të gjitha vlerësimeve qoftë për prokurorë por edhe për kryeprokurorët, në funksion të forcimit të profesionalizmit dhe integritetit.

### III. Vizioni për të menaxhuar personelin në sistemin prokurorial

*Ju lutem renditni hapat konkretë që do t'i ndërmerrnit gjatë mandatit tuaj?*

#### 1. Cilat janë metodat dhe mënyrat tuaja për menaxhimin e stafit?

Në frymën e ndryshimit të vazhdueshëm me fokus në arritjen e performancës sa më të mirë do të angazhohem që me punë ekipore bashkërisht të identifikojmë sfidat dhe vështirësitë me të cilat përballemi. Duke mos dashur të përsëris parimet e menaxhimit dhe vlerat nga të cilat do të udhëhiqem, të cilat i kam elaboruar në pjesën e vetëvlerësimit dëshiroj vetëm të theksoj se modeli im i menaxhimit do të mbështetet në modele të pranuar ndërkombëtarisht.

Koha ka treguar se puna ekipore në realizim të objektivave nuk mjafton zakonisht, por do të na duhet të punojmë si ekip në vlerësim të asaj se çka dhe si i bëjmë punët, kujt i shërben puna jonë dhe a mund ta përmirësojmë atë në interes të mbrojtjes së lirive dhe të drejtave të njeriut. Do të angazhohem pa kursyer që raportimi të mos bëhet për arsye formaliteti dhe të mbetet si i tillë, por raportimi të jetë matësi i çdo rezultati dhe pikë e përmirësimit të pandërprerë.

Raportimi i prokurorëve të ZKPSH-së dhe Kryeprokurorëve të prokurorive tjera për punën e tyre në menaxhimin e prokurorive dhe të prokurorëve, do të shërbej për vlerësimin e performancës së tyre si dhe si mekanizëm llogaridhënës ndaj autoritetit mbikëqyrës dhe vlerësues.

Çdo punë e mirë do të vlerësohet si e tillë dhe do të promovohet si shembull dhe indikator për avancim, përkatësisht përfitime adekuate (jo financiare), ndërsa çdo punë jo e mirë do të jetë pikënisje për qortim apo ndëshkim disiplinim siç përcaktohet me ligj. Arsye kryesore dhe bazë për të ndjekur këtë standard është vlera që kanë për mua të drejtat dhe liritë e qytetarëve dhe siguria që kërkohet për mbrojtjen e tyre nga prokuroria.

#### 2. Si planifikoni të ndërtoni një sistem të zhvillimit në karrierë për stafin?

Padyshim që ndarja e punëve do të bëhet sipas organizimit strukturor të Prokurorit të Shtetit Ndarja e përgjegjësi të personelit do të realizohet po ashtu konform funksionit dhe detyrave të tyre të punës.

Megjithatë, unë do të punoj që përmes punës ekipore të zhvillojmë aktivitete në funksion të avancimit të punës së prokurorive dhe ku përgjegjësitë për realizimin e aktiviteteve të ndahen në mënyrë vullnetare dhe që ndërmarrja të jetë e përbashkët. Si Kryeprokuror i Shtetit do të propozojë dhe mbikëqyrë zbatimin e programeve trajnuese të cilat mbështeten në nevojën për zhvillimin e kompetencave që mungojnë te prokurorët dhe stafi. Do të vendosen standarde unike e të pranueshme ndërkombëtarisht për ushtrimin e funksionit të prokurorit dhe stafit në sistemin prokurorial dhe respektimi i këtyre standardeve do të jetë përcaktues për të qenë pjesë e këtij sistemi.

### *3. Si planifikoni të përmirësoni llogaridhënien dhe profesionalizmin e stafit?*

Përmes respektimit të strukturës organizative ku do të qartësohet roli i secilit mbikëqyrës dhe vartës do të krijohet barra e përgjegjësisë për secilin në zbatim të plotë të procesit të punës. Fokusi në menaxhim të proceseve të punës do të rritë përgjegjësinë për secilin të punësuar në prokurori. Me këtë do të krijohet edhe raportimi i rregullt javor nga secili dhe raportime të veçanta për procese specifike. Për më tepër do të krijohen kanale funksionale të komunikimit si ato përmes teknologjisë informative ashtu edhe takime të rregullta.

Do të propozohet, ndërtohet, avancohet dhe promovohet në mënyrë proaktive çdo lloj mekanizmi pune dhe raportimi i cili identifikon, shpalosë dhe publikon mënyrën e punës dhe rezultatet e saj si për prokurorë ashtu edhe për stafin administrativ të Prokurorit të Shtetit.

Mbikëqyrja e prokurorëve dhe stafit do të bëhet nga aspekti i motivimit pozitiv për rezultate sa më të larta, por vetëm duke respektuar vlerat e mbrojtura nga kushtetuta dhe ligji. Kjo do të bëhet sipas shembujve dhe standardeve më të larta dhe unike ndërkombëtare. Vlerësimi i performancës do të bazohet kryekëput në cilësinë e punës dhe shërbimeve qoftë përmes mbështetjes së mekanizmave vlerësues që të jenë në krye të detyrës qoftë përmes kontrollit aktiv të përhershëm nga ana e menaxhmentit të prokurorëve dhe stafit. Një rishikim adekuat i bazës ligjore dhe zbatuesve të vlerësimit të performancës do të jetë në top prioritetet e planifikimeve strategjike dhe jo vetëm.

Një sistem i reagimit proaktiv në rastet e vërejtjeve të shkeljeve disiplinore do të jetë përherë ndërveprues me menaxhmentin e prokurorive dhe Këshillin Prokurorial.

### **IV. Hapat që do të ndërmerrni për përmirësimin e integritetit dhe llogaridhënies së sistemit dhe besimit të publikut?**

*Ju lutem listoni/përmendni veprimet tuja afatshkurtra, afatmesme dhe afatgjata:*

1. *Përvoja juaj e deritashme?*
2. *Hapat që do të ndërmerrni për të ngritur nivelin e besueshmërisë së sistemit prokurorial duke vënë një baraspeshë mes transparencës dhe konfidencialitetit të procedurës?*
3. *Çfarë planifikoni të ndërmerrni për të siguruar një punë cilësore të prokurorëve?*
4. *Çfarë planifikoni të përmirësoni në llogaridhënien e përgjithshme të sistemit?*

Lidhur me hapat për përmirësimin e llogaridhënies së sistemit dhe besimit të publikut, fokusi im do të jetë, por nuk do të kufizohet në;

### **1. Forcimi i strukturës së brendshme organizative**

Rishikimi i strukturës aktuale dhe vendimmarrja me qëllim të forcimit të strukturës së brendshme organizative do të jetë pjesë e objektivave për ndryshime ligjore e nënligjore. Do të punohet me një strukturë e cila promovon dhe zbaton punët dhe mandatin për qëllimin që është themeluar dhe rifreskimi i kësaj strukture nuk nënkupton vetëm ndryshime kadrovike por edhe sistimore.

Riorganizimi do të filloj nga ZKPSH, mbështetur në legjislacionin në fuqi, duke caktuar prokurorët për të mbikëqyrur, mentoruar dhe përgatitur udhëzime të nevojshme për fushat e caktuara si (krimi financiar dhe korrupsioni, krimi i organizuar, dhuna në familje, sekuestrimi dhe konfiskimi dhe veprat tjera kriminale më të përhapura dhe të dëmshme për rendin kushtetues dhe ligjor të vendit). Riorganizimi do të promovohet dhe mbështetet edhe në prokurori tjera konform me nevojat e paraqitura në trajtimin e rasteve dhe në profilizimin e prokurorëve.

### **2. Trajtimi adekuat financiar i prokurorëve dhe stafit administrativ**

Përmirësimi aktiv dhe i vazhdueshëm i kushteve për punë dhe kompensimit adekuat financiar do jetë pjesë e angazhimeve të mia si kryeprokuror i shtetit. Meqenëse lidhur me prokurorët trajtimi financiar nuk ka munguar, do të punohet më tutje për mirëqenien e tyre nga perspektiva e sigurimeve shëndetësore dhe e pensioneve, ndërsa për stafin do të punohet që të kenë paga më të dinjitetshme dhe kushte më të mira për punë.

Një angazhim të shtuar do të kem në diskutime me akterët tjerë shtetëror për ti bindur që buxheti i Prokurorit të Shtetit të jetë i garantuar në formë të shkallës së përqindjes në pjesëmarrjen e buxhetit të përgjithshëm të vendit.

### **3. Mbrojtje dhe promovim i vendimmarrjes së pavarur, objektive, të barabartë dhe me respektim dinjitetit njerëzor për viktimat e krimit dhe jo vetëm**

Që secili të trajtohet ashtu siç e përcakton ligji pa marrë parasysh cilësinë dhe rolin e tij në procedurat ku përfshihen prokurorët dhe stafi i prokurorisë, do të punohet së bashku me partnerët (institucione, OJQ, medie, mekanizma të specializuar, forume) vendore dhe ndërkombëtare.

Asnjë nga këto punë nuk mund të bëhet pa vendimmarrje të pavarur, profesionale, objektive dhe të barabartë. Andaj nuk do të jetë vetëm insistim, por realitet i synuar pa asnjë kusht dhe pa asnjë çmim i udhëhequr nga ana ime si Kryeprokuror i Shtetit i ndihmuar nga të gjithë ata që janë të mandatuar të mbrojnë vlera të tilla.

#### **4. Publikim i punës së prokurorit të shtetit dhe transparencë me qëllim të garantimit të sigurisë juridike për të gjithë**

Si pjesë e transparencës dhe ngritjes së besimit në punën e prokurorëve dhe stafit do të bëhet promovimi publik i aktiviteteve (marrë në konsideratë çdo herë kufizimet ligjore) dhe do të bëhet publik çdo ndëshkim për punën e dëmshme të cilitdo prokurorë, përfshirë arsyet dhe motivet. Një rishikim i mënyrës së punës për zyrat për komunikim të prokurorive do të realizohet me prioritet të lartë dhe do të promovohet një bashkëpunim gjithëpërfshirës në interes të drejtësisë. Portali aktual i sistemit prokurorial për komunikim me mediet dhe publikun do të pasurohet me vegla tjera tekniko teknologjike që do të mundësojnë një shkallë më të lartë të komunikimit ndërveprues dhe do ta ofroj institucionin e Prokurorit të Shtetit me qytetarin duke krijuar një qasje më miqësore dhe të afërt gjë e cila do ndihmoj në përcaktimin e vlerësimit se Prokurori i Shtetit është i qytetarëve dhe në mbrojtje të së drejtës së tyre.

Angazhimi im më serioz nga pozita e Kryeprokurorit të Shtetit do të jetë rritja e transparencës në procesin e vlerësimit të performancës së prokurorëve me qëllim që të rritet besimi i publikut në këtë proces. Është në interes të publikut dhe një e drejtë e pakontestueshme e qytetarëve që të dinë se si zbatohet vlerësimi për prokurorët dhe si janë vlerësuar prokurorët të cilët paguhën nga taksat e tyre dhe janë "gardianët" e lirive dhe të drejtave themelore si dhe garantuesit e sundimit të ligjit dhe sigurisë së vendit në njërin anë si dhe kush janë ata që bëjnë këtë vlerësim në anën tjetër. Megjithatë e gjithë kjo do të bëhet në përputhje me legjislacionin në fuqi dhe duke mbrojtur integritetin dhe dinjitetin e prokurorëve.

#### **5. Roli proaktiv në proceset e vlerësimit të integritetit për prokurorë dhe staf administrativ**

I ndodhur në procesin e diskutimeve dhe iniciativave për reformën dhe vlerësimin e integritetit të prokurorëve (vetingu) si Kryeprokuror i Shtetit do të përkrah vetëm vizionin i cili vazhdimisht vlerëson punën e prokurorëve, sistemin i cili reagon ndaj çdo padrejtësie, jo profesionalizmi dhe dëmtimit të vlerave të qytetarëve. Do të

punojmë bashkërisht me të gjitha institucionet relevante dhe partnerët vendorë e ndërkombëtarë për të qartësuar propozimet aktuale për vetingun, për të eliminuar pasigurinë që mund të krijohet tek prokurorët dhe çdo lloj pasigurie e dëmi që mund të kenë qytetarët në kohën e realizimit të këtij procesi.

Çdo ndryshim apo veprim i cili prek rolin dhe funksionin e Prokurorit të Shtetit do të trajtohet me kujdes dhe vëmendje maksimale, kurse propozimet tona do të mbështeten në argumente e përvoja të cilat garantojnë funksionalitet të sistemit në interesin e qytetarëve të vendit tonë e jo vetëm. Ne do të përkrahim vetëm procese që mbështeten në Kushtetutë, ligj dhe standarde ndërkombëtare duke ruajtur pavarësinë institucionale dhe funksionale të prokurorit të Shtetit.

Lidhur me këtë do të propozoj themelimin, rolin dhe strukturën e Komisionit për vlerësimin e përhershëm të integritetit të prokurorëve i cili do të siguroj se në sistemin prokurroial nuk do të ketë të angazhuar prokurorë të cilët vlerësohet se nuk kanë integritetin e duhur.

## **6. Bashkëpunimi gjithëpërfshirës**

Gjithnjë do të promovohet një bashkëpunim i hapur dhe pa kushte me të gjitha institucionet dhe partnerët e prokurorit të shtetit si ata vendor dhe ndërkombëtarë. Do të mbesim pjesë e iniciativave për luftimin e të gjitha formave të kriminalitetit dhe aleat i pakursyer i atyre që na mbështesin në zbatim të mandatit tonë.

Pjesë kryesore e propozimeve do të jetë ngritja e kapaciteteve përmes shkëmbimit të përvojave dhe iniciativave të përbashkëta në realizim të mandatit tonë kushtetues e ligjor. Në mënyrë intensive do të punoj që profili i prokurorit të jetë shembull për të mirë, profil i cili tregon besim dhe garanci për respektim të të drejtave dhe lirive të qytetarëve pa dallim. Do të reagojmë pozitivisht në përmbushje të agjendës shtetërore për integrimin e vendit tonë, por jo vetëm me tregues sasior. Do të jemi ndërmarrës të veprimeve ligjore për të sfiduar krimin e organizuar, korrupsionin dhe format e rënda të krimit të cilat ndikojnë në prishjen e imazhit të qytetarëve dhe vendit tonë, por edhe mbështetës të iniciativave të cilat krijojnë një ambient ku qytetarët kanë mirëqenie dhe vullnet për të jetuar.

Avancimi i mëtejshëm i bashkëpunimit juridik ndërkombëtar dhe luftimi i krimit ndërkufitar do të jenë pika të fokusit tim profesional dhe institucional.

Bazuar në të gjitha këto unë pres që institucioni i Prokurorit të Shtetit të arrijë së paku rezultatet si më poshtë:

- Rritja e cilësisë së punës dhe performancës së prokurorive
- Kallëzimet penale dhe shkresat tjera përcjellëse të lëndëve të regjistruhen brenda një afati të arsyeshëm dhe të shpërndahen tek prokurorët;

